厦思政〔2021〕70号

厦门市思明区人民政府关于印发思明区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处，区直各办、局，区工业园区管委会，各有关单位:

《思明区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经思明区十七届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

厦门市思明区人民政府

2021年6月8日

（此件主动公开）

思明区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

（2020年12月29日思明区十七届人大五次会议审议通过）

思明区人民政府

目　录

一、发展基础 6
（一）综合实力持续增强 6
（二）创新能力不断提高 7
（三）产业转型加快推进 8
（四）城区品质日益提升 9
（五）民生福祉有效增进 10
（六）对外开放逐步深化 11
（七）三大攻坚战扎实推进 12
（八）营商环境日趋优化 12
二、发展环境 14
（一）国际环境 14
（二）国内环境 15
（三）市区环境 16
三、总体要求 17
（一）指导思想 17
（二）基本原则 17
（三）发展目标 18
1.二〇三五年发展远景目标 19
2.“十四五”时期经济社会发展目标 19
四、主要任务 21
（一）注重转型升级，建设高质量产业城区 21
1.做实做强三大经济 22
2.做大做优三大战略性新兴产业 24
3.做高做精三大优势传统产业 26
4.培育壮大三大区域特色产业 29
（二）注重创新驱动，建设高素质创新城区 31
1.壮大创新主体 31
2.扩大创新载体 32
3.集聚创新人才 33
4.优化创新环境 34
（三）注重民生优先，建设高水平富裕城区 34
1.推动教育公平优质发展 35

2.打造全方位健康服务体系 36
3.推进养老服务发展 37
4.促进居民就业增收 37
5.完善社会保障体系 38
6.深化近邻治理品牌 39
7.锻造平安城区标杆 40
（四）注重人文内涵，建设高品位文化城区 42
1.提升历史文化内涵 42
2.树立文明城区样板 43
3.加快发展文体事业 44
4.推动文化融合发展 45
（五）注重双循环发展，建设高品质开放城区 46
1.加快融入国内大循环 46
2.加强对外交流合作 47
3.促进两岸交流融合 48
4.提升城区国际化形象 48
5.持续深化改革创新 49
6.打造国际一流营商环境 49
（六）注重功能提升，建设高颜值美丽城区 50
1.推动城区更新改造 51
2.完善城区基础设施 52
3.创新城区管理 53
4.美化城区景观 54
5.促进绿色发展 54
6.加强生态环境治理 55
五、产业发展空间布局 56
（一）两极 57
1.滨北超级总部基地 57
2.开元国际科创城 58
（二）两带 58
1.商贸经济带 58
2.文旅经济带 60
（三）两区 61
1.两岸金融中心区（思明片区） 61
2.鹭江道商务区 62

（四）多园 62
六、保障措施 64
（一）完善引领机制 64
（二）加强监督管理 65
（三）做好监测评估 65
（四）强化项目支撑 65
（五）充实发展要素 66

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是思明区转换发展动能，全力争先进位，增强发展优势，决定发展地位的重要战略机遇期和关键期。《思明区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共思明区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要研究提出思明区二〇三五年远景目标及未来五年经济社会发展总体目标、主要任务、产业发展空间布局和重大举措等，对于勇闯“思明之路”、破解“思明之问”、推动“两个进位”、撑起全方位高质量发展超越中流砥柱、踏上建设高素质高颜值现代化国际化幸福思明新征程具有重要意义。

一、发展基础

“十三五”期间，思明区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力推进“五大发展”，深入推进三大攻坚战，全力推进高质量发展落实赶超，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，经济社会保持平稳健康发展。

（一）综合实力持续增强

思明区坚持对标一流，全力创先争优，综合实力不断增强，

位居全国主城区竞争力指数排行榜第23名。经济增长保持平稳，2020年，地区生产总值跨过2000亿元大关，达2053亿元，年均增长7%；人均GDP19.1万元；财政总收入达390.66亿元，总量跃居全省县(市、区)第一、各设区市第四名；固定资产投资实现两位数以上增长。经济发展质量和效益不断提高，地均、人均GDP分别比“十二五”末提高94%、80%。创新驱动、民生福祉、生态文明等方面指标均较好完成预期目标。“‘十三五’国家服务业综合改革试点”中期评估进入全国前十位。入选“中国文物安全志愿者行动试点区”，获得“国家生态文明建设示范区”“国家慢性病综合防控示范区”“国家公共文化服务体系示范单位”等多项国家级荣誉。

（二）创新能力不断提高

落实完善创新发展政策体系，累计兑现科技创新与研发资金7.19亿元，比“十二五”增长92.2%。新认定国家级企业技术中心6个、省级5个。资格有效期内的国家级高新技术企业数达613家，比“十二五”末增加303家；新培育市级科技小巨人领军企业171家，居全市第一；新涌现数字经济领域省级独角兽、未来独角兽企业3家、瞪羚企业7家，“三高”企业数达672家。每万人有效发明专利拥有量55.34件，是“十二五”末的2.3倍。引进北航科技园厦门孵化器等重大创新平台。大力推动创业创新，培育国家级众创空间11家、省级15家并孵化出美家帮、游动网络等一批优质企业。人才支撑不断强化，全市首设2000余

名企业人才联络员队伍，建立高层次人才企业培育库。经过五年努力，目前全区人才总量达35万人，占全市总量三分之一；市级以上高层次人才总数约8283人；年均柔性引才超2000人；年均引进院校毕业生超2.3万人。区现代服务业产业人才聚集基地获评福建省第二批产业人才聚集基地。

（三）产业转型加快推进

按照高端、新兴、特色的产业发展方向，从“1+6”主导产业精准聚焦产业提升十大重点领域，打造商贸、金融、旅游会展、软件信息等4条千亿产业链。今日头条、依视路、优必选等优质总部项目落地，总部企业占全市半壁江山，吉比特等7家企业境内外成功上市，新增37家新三板挂牌企业，楼宇经济税收年均增长13.4%。限上批发零售业销售额年均增长10%以上，新增年销售额超10亿元企业18家，嘉晟等三家企业入围全国民营外贸500强；中山路入选商务部步行街改造提升试点；获评国家级外贸转型升级基地。规上软件信息业企业营业收入年均增长近20%，8家企业入选中国互联网企业百强，上榜企业数量仅次于北上广深等城市。金融业增加值年均增长8.0%，创设区产业引导基金，打造厦门金融科技产业园、基金空间等金融发展载体。开发鼓浪屿世遗之光等旅游线路，打造演武大桥观景平台、沙坡尾等旅游新热点，香格里拉等高端酒店开业，成为金砖国家领导人厦门会晤等高级别会议核心举办地，获评首批福建省全域生态旅游示范区、“2018中国最具竞争力会奖强区”。成功举办中国电影金

鸡奖并成为其首次常驻颁奖地。创新打造“音乐季”“体育时尚季”“影视季”等文旅活动品牌。平安万家诊所、华大医疗等健康产业项目落地，因地制宜推动大健康产业楼宇建设。中民养老等知名养老企业落户。建成全省首个“一站式”专业服务业平台。顺利完成第一次全国海洋经济调查。

（四）城区品质日益提升

以岛内大提升为契机，高标准、高水平、高质量推进城区功能和品质提升。启动中山路、滨北超级总部基地等七大重大片区开发。城区功能面貌有效提升，完成 36 个街区 4146 栋房屋立面整治及 10 个片区 750 栋（处）夜景提升，改造提升 79 条道路，新增 10793 个停车位。率先全国出台老旧小区改造提升共同缔造机制，353 个老旧小区改造完成，惠及近 2.5 万户。市政园林环卫国企化管养改革和城管执法体制改革成效明显。新建及更新改造 16 个公园绿地，新增绿化面积 16.5 公顷，建成区绿地率及绿化覆盖率均位居全市第一。全面推行垃圾分类，生活垃圾分类直运、无害化处理率均达 100%，成效居全国前列。创新“片长制”“随手拍”等文明创建机制，连续六届获评“省级文明城区”，并以总分第一的成绩荣膺首届“省级文明示范城区”。率先全市打造“诉源治理中心”，创新实践基层治理“近邻”模式并在全国推广。率先全国构建住宅小区综合管理体系，区级受理物业纠纷下降 87%。开展 26061 栋房屋安全隐患排查，202 栋重大隐患房屋长效处置率 100%，居全市第一。“互联网+群防群治”模式

不断深化，扫黑除恶取得阶段性成果，刑事警情再降 69.95%、创历史新低，群众安全感率达 99.57%、创历史新高。

（五）民生福祉有效增进

以加快建设“幸福思明”为目标，着力提升公共服务均等化水平。居民人均可支配收入超 7.4 万元，稳居全省县市区第一。民生投入占财政总支出比重保持在70%以上。开展精准就业帮扶，累计新增就业 23.09 万人。完成全民参保登记计划，完善“8+1+1”救助体系，累计发放各类救助款逾 2.9 亿元，惠及群众约 41 万人次。建成 10 个“爱心屋”及区级青少年权益中心。莲云幼儿园、会展南小学等一批幼儿园、中小学投用，新增学位近万个。完成无证幼儿园整治，公办园在园幼儿占比达 62.68%，普惠性幼儿园覆盖率 90.67%，远高于国家要求。引进协和双语高端民办学校。推行校长职级制。保障 13653 名进城务工人员随迁子女就学。入选国家信息化教学试验区。获评福建省首批“教育强区”。疫情防控取得重大成果，建设区疾控新冠检测实验室。新建 2 个街道社区卫生服务中心、8 个社区卫生服务站，创建 30 个省级卫生社区。推行家庭医生服务，签约覆盖率 31.11%。全区居民人均预期寿命 81.22 岁，比“十二五”末提高 0.94 岁，高于全国及全省平均水平，人口健康主要评价指标达到发达国家中高水平。获评首批百强“妇幼健康优质服务示范区”“全国流动人口动态监测调查优秀单位”“2014-2016 年全国计划生育优质服务先进单位”。打造全市首个区级智慧养老平台、全省首个养老服

务综合体。建成斑鸠山大型健身公园，试点校园体育设施对外开放，15分钟健身圈基本形成。全省首创“文物守护认领”模式，入选中国文物安全志愿者行动试点区。改造升级区文化馆、图书馆，打造社区书院品牌，推进新时代文明实践中心（所、站）建设全覆盖，成为首批国家公共文化服务体系示范单位。

（六）对外开放逐步深化

以开放发展理念为引领，实施国际化城区战略，全面提升对外开放水平。五年累计实际利用外资18.05亿美元。主动借力自贸试验区招商企业8282家，注册资金1152.04亿元。积极融入“一带一路”建设，菲律宾首都银行在思明设立分行，与国家级智库丝路规划研究中心建立合作关系，参股设立“一带一路”知识产权基金。两岸融合走向深入，两岸首家合资消费金融公司金美信及首家合资券商金圆统一证券落户，推动“海峡百艺计划”落地。设立全省首家区级台湾人才服务中心，龙山文创园、厦门银行获国台办批准设立海峡两岸青年就业创业基地和示范点。累计入选市级台湾特聘专家、专才118名。新增19个社区与台湾乡村共建结对，思明台胞驿站工作经验获国台办肯定。城区国际化氛围更加浓厚，打造官任等社区“国际范生活圈”。金砖国家领导人厦门会晤成功召开、“鼓浪屿：历史国际社区”正式列入《世界遗产名录》、中马联合申报的“送王船”列入人类非物质文化遗产代表作名录、中国电影金鸡奖顺利举办，都进一步向世界展示了国际化、现代化的城区形象。

（七）三大攻坚战扎实推进

坚决打赢污染防治攻坚战，空气质量优良率位居全市前列。全面落实双总河（湖）长制，完成小作坊污水治理以及入海排污口整治工作。全域建成区 3400 公里排水管网溯源排查全面完成。加强土壤污染防治，危险废物处置监管能力不断提升。建成鼓浪屿、瑞景低碳社区，在东坪山片区建成全省首个近零碳排放区示范工程。努力防范化解金融风险，健全防范处置机制，强化宣传排查预警，引导 200 家网贷机构良性退出，清理整顿融资租赁和商业保理公司 225 家，严厉打击违法金融活动，受理涉众型金融案件 75 起，挽回群众经济损失 15 亿元。积极推进精准脱贫，投入帮扶资金超 3 亿元，加大对彭阳县、临夏县、临夏市及武平县等地扶贫协作。签署新一轮山海协作协议，武平县思明高新园区正式揭牌。实施教育医疗基础领域扶贫项目 301 个，援建扶贫车间 104 个。累计吸纳建档立卡贫困户就业 1672 人次，累计带动 531 人增收达到现行脱贫标准。2017 年在国家对东部 13 个城市扶贫协作年度考核中，代表厦门市位列第一。

（八）营商环境日趋优化

各项机制不断健全，监督执纪有效运用，“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展，作风建设成效显著，干部群众干事创业热情进一步激发，精气神进一步提振，展现担当作为新形象，为区域发展创造良好条件。顺利完成机构改革及鼓浪屿管理体制改革。新组建思明城建集团。着力转变政府职能，

持续推进“放管服”改革，努力营造国际一流营商环境。认真落实各项政策措施，新增减税49.13亿元，累计兑现各类扶持政策超124.5亿元，有效帮助企业降成本、减负担、增动力。审批服务再提速，“最多跑一趟”“一趟不用跑”事项占比均位居各区前列。启用全市首个营商平台预约系统。基本形成全流程、全覆盖、时限短、流程优的工程建设项目审批管理体系。全面完成“七五”普法。顺利完成第四次经济普查。建立“六必访”制度，“CSO首席服务官”“思明动车组”成为招商引资重要名片，政府服务覆盖企业“全生命周期”。建成区级信用平台并与市级信用、智慧审批等平台互联互通，“信易贷”企业注册数及融资量居全市第一，信用成果应用场景更加丰富。营商环境综合评估每年均位居全市首位。

思明区“十三五”规划主要发展目标完成情况

	指标名称		单位	规划目标	完成情况
经济发展指标	1.地区生产总值	绝对值	亿元	1500	2053
		年均增长率	%	7.5	7
	2.人均生产总值		万元	13.5	19.1
	3.财政收入	绝对值	亿元	260	390.66
		年均增长率	%	6.0	7.7
	4.五年累计固定资产投资		亿元	900	——
	5.五年累计实际利用外资		亿美元	15	18.05
	6.第三产业比重		%	>85	83.9

	指标名称	单位	规划目标	完成情况
创新驱动指标	1.区级财政科技投入占本级财政一般预算支出的比例	%	3	5.68
	2.高新技术企业数	家	350	613
	3.年度发明专利申请量	件	2000	2454
	4.万人发明专利拥有量	件	25	55.34
	5.大专以上学历人口比重	%	35	38.79
民生福祉指标	1.九年义务教育人口覆盖率	%	100	100
	2.人均拥有公共图书数	册	1.5	1.44
	3.每千人病床位数	张	7	7.9
	4.人均预期寿命	岁	80.55	81.22
	5.居民人均可支配收入	万元	7	7.4
	6.居民最低生活保障应保尽保率	%	100	100
	7.五年累计新增就业	万人	10.5	23.09
	8.境外人员占常住人口比重	%	1	1.25
	9.群众安全感率	%	92	99.57
生态文明指标	1.生活垃圾无害化处理率	%	100	100
	2.生活污水集中处理率	%	95	——
	3.空气质量优良率	%	95.5	100
	4.区域噪声平均值	分贝	56	54.8
	5.新增绿化面积	公顷	15	16.5

注：五年累计固定资产投资从2018年起统计不再公布总量数据、生活污水集中处理率市里不再计算各区数据。

二、发展环境

（一）国际环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。但是，新冠感染疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，这些将对思明区发展外向型经济产生不利影响。新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，以人工智能、数字经济、5G、生物技术为代表的新技术迅速突破，将在“十四五”时期进入核心技术突破或商业化时期，将有利于思明区培育引进高技术产业和高端服务业，实现产业转型升级，以创新驱动发展实现新旧动能转换。

（二）国内环境

“十四五”时期，我国已转入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强，社会大局稳定，将在全面实现小康目标的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。坚持创新在现代化建设中的核心地位，将有力地推动思明区实施创新驱动发展战略，加快产业转型升级，构建现代产业体系。依托强大国内市场，我国加快构建以国内大循环为主，国内国际双循环相互促进的新发展格局，对思明区发展提出新要求。而我国发展不平衡不充分问题仍然突出，国内新冠疫情出现起伏，先进地区发展日新月异，区域竞争日趋激烈，标兵渐远、追兵迫近之势未得到根本扭转，使得思明区的发展面临更为复杂的外部环境

和严峻挑战。

（三）市区环境

厦门高质量发展具有较好基础，加快建设高素质高颜值现代化国际化城市，推动全方位高质量发展超越，大力推动岛内大提升、岛外大发展，争先进位推动跨越发展，聚焦城市更新，着力再造发展空间、提升产业能级、完善功能品质、彰显文明气质，以更高品质推动岛内大提升，将为思明区产业发展、功能提升创造良好的外部条件。加快“一带一路”建设，有利于思明区加快融入对外开放新格局。地铁1号线、2号线建成开通，3号线预计2021年开通运营，有利于思明区进一步提升城区功能，提高中心城区的集聚和辐射能力。

思明区具有较好的发展优势和发展基础，但自身也存在一些困难问题，较大基数如何快增长、中心老城出路在哪里、发展空间不足怎么办的“思明之问”还需加力破解，经济总量不够大、结构不够优，部分城区基础设施老化、功能弱化，社会事业面临补短板与提质量双重任务，社会治理创新力度还需加大。

虽然面临很多风险挑战，但全区上下更要坚定信心、迎难而上，加速转型升级、动能转换，加快改革创新、空间拓展，全面实现动力升级、产业升级、需求升级、活力升级，在危机中寻新机，在变局中开新局。全力争先进位，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，在厦门建设高素质高颜值现代化国际化的中心城市、实现面向二〇三五年发展战

略目标中发挥更大作用，作出更大贡献，撑起全方位高质量发展超越中流砥柱。

三、总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，积极主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进基层治理体系和治理能力现代化，勇闯“思明之路”，破解“思明之问”，“两个进位”取得重大进展，高素质高颜值现代化国际化的幸福思明建设取得新突破。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保各项工作始终沿着正确方向前进。深化落实省委“三

四八”贯彻落实机制，力促党中央、省委和市委各项决策部署落地生根、开花结果。

——坚持新发展理念。以创新驱动发展，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧管理，进一步转变经济发展方式，率先推动质量变革、效率变革、动力变革，提升经济体系整体效能。向改革要动力、向开放要活力，破除制约发展的体制机制障碍，以对陈规老路的突破取得发展的突破。

——坚持追求卓越。弘扬“中心城区中流砥柱”优良传统，牢固树立标杆意识、比拼意识，克服小进即满、小富即安，勇于拉高标杆、争先进位，切实做到在跟跑中提速、在提速中超越、在超越中领跑，全力以赴推动思明不断从优秀走向卓越。

——坚持以人为本。深入贯彻以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高位置，尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，切实做到立党为公、执政为民，始终问政于民、问需于民、问计于民，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持统筹协调。牢固树立系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，科学统筹、良性互动、协同配合，更好调动和发挥区直部门、各街道和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）发展目标

1.二〇三五年发展远景目标

展望2035年，我区有效实现“两个进位”，经济质量效益再上新台阶；科技创新能力实现实质性飞跃，创新发展引擎驱动强劲；产业结构全面优化、素质全面提高，开放型经济新体制全面完善，建成以高技术产业和现代服务业为主体、高端制造业为补充的现代化经济体系；实现社会治理现代化，群众生活更为宽裕，生活品质、社会文明程度全面提升，文化软实力显著增强，平安思明建设达到更高水平；绿色发展体系成熟，绿色生活方式成为自觉和时尚，生态文明建设水平全面提升。创新力强、竞争力高、影响力大的高素质高颜值现代化国际化城区全面建成，成为社会主义现代化国家的典范城区。

2.“十四五”时期经济社会发展目标

积极融入新发展格局，锚定二〇三五年远景目标，到2025年，力争实现服务高水平、管理高效率，空间高集约、单产高效益，产业高素质、城区高颜值，人文高素养、生活高品质，着力打造高素质领跑者、高颜值新标杆、现代化示范区、国际化排头兵，“两个进位”取得重大进展，有效撑起全方位高质量发展超越中流砥柱，高素质高颜值现代化国际化的幸福思明建设取得新突破，在全省全市发展大局中进一步彰显思明担当、作出思明贡献。

——高素质领跑者。创新能力进一步提升，以高技术产业和现代服务业为主体、以创新为主要引领和支撑的现代经济体系进

一步完善，基本实现经济总量在全省县市区排名进位。制约发展的体制机制障碍得到有效破除，推动发展的活力得到进一步激活，形成一批可复制可推广的思明改革创新品牌和样本。两岸融合进一步深化，成为台胞台企登陆温馨之家、入户花园。

——高颜值新标杆。坚持内外兼修同步推进，“岛内大提升”取得显著成效，城区基础设施日趋完善，城区管理科学化、精细化、智能化水平显著提升，生态环境更趋优良，社会文明程度得到新提高，建成更高水平的高颜值生态花园之城。

——现代化示范区。民生短板加快补齐，公共服务体系标准更高、品质更优，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，防灾减灾水平明显提升，人民群众生活水平和富裕程度进一步提升。“近邻”模式更加成熟定型，社会治理现代化水平得到新提升。

——国际化排头兵。有效融入自贸区、金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地、“海丝”战略支点城市建设，国际化营商环境进一步优化，利用国际国内两个市场、两种资源的能力大幅提升。国际旅游会展名区影响力进一步增强，城区国际知名度、美誉度进一步提升。

思明区“十四五”期间经济和社会发展目标一览表

指标名称		单位	2020年	2025年预期	属性
高素质	1.地区生产总值	亿元	2053	3100	预期性
	2.财政收入	亿元	390	480	预期性

指标名称		单位	2020年	2025年预期	属性
	3.研究与试验发展经费投入强度	%	2.2	2.7	预期性
	4.每万人有效发明专利拥有量	件	55.34	55	预期性
	5.高技术制造业增加值占规上工业增加值比重	%	28.85	35	预期性
高颜值	1.空气质量优良天数比例	%	100	97.9	约束性
	2.地表水功能区水质达标率	%	100	100	约束性
	3.森林覆盖率	%	31.71	31.71	约束性
	4.生活垃圾分类准确率	%	>70	90	预期性
现代化	1.人均预期寿命	岁	81.22	81.6	预期性
	2.劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.6	13.7	预期性
	3.居民人均可支配收入年均增长率	%	4.0	与经济增长基本同步	预期性
	4.五年累计新增就业	万人	23.09	14	预期性
	5.每千人口执业（助理）医师数	人	6.18	6	预期性
	6.五年累计新增养老床位数	个	750	1000	预期性
	7.五年累计新增学位数	个	9005	9100	预期性
国际化	1.境外人口占常住人口比重	%	1.25	1.25	预期性
	2.外贸进出口总额	亿元	1550.5	1850	预期性
	3.实际利用外资	亿元	28.5	36.82	预期性
	4.境外旅游人数	万人	80	370	预期性

注：外贸进出口总额因2020年各区数据尚未公布，使用2019年数。

四、主要任务

（一）注重转型升级，建设高质量产业城区

以总部经济、数字经济、智能经济为引领，以聚焦新科技、新领域的金融、软件信息、人工智能等战略性新兴产业为引擎，以旅游、会展、商贸等传统优势产业升级为有力支撑，以影视文创、专业服务业、大健康养老等区域特色产业为补充，推动产业向高端化、智能化、集群化发展，构筑现代产业体系，不断增强发展后劲，努力建设区域具有竞争力的现代服务业和高技术产业集聚高地。

1.做实做强三大经济

着力打造总部经济集聚区。充分发挥中心城区优势，依托高水平商务环境与产业支撑，引进培育一批国际化、领军型、创新型企业总部，持续壮大总部经济，全力打造更具带动力的总部经济示范区。大力推动滨北超级总部等集聚区、智慧城市创新中心等商务楼宇建设，拓展总部经济发展空间。积极引进高成长型新兴产业企业总部，吸引一批“独角兽”、新锐企业设立全国总部、区域总部、职能总部。坚持总部经济与优势产业相结合，支持“三高”企业、细分领域领先企业提升总部管理职能。着力培养本土企业总部，加大对中小企业创新支持力度，全周期培育一批“瞪羚企业”“独角兽企业”、生根型企业。鼓励有条件的企业“走出去”或通过兼并、重组，整合资源，增强竞争力。支持企业改制上市，通过多层次资本市场直接融资，做大做强。到2025年，

新增总部企业25家、境内外上市企业5家。

着力打造数字经济示范区。围绕数字产业化和产业数字化，大力发展技术型、融合型、应用型数字经济，建设有影响力的数字经济发展实践区。聚焦大数据产业链中数据存储、数据分析、数据服务及数据安全等领域，打造特色大数据技术产业集群。加快完善数字基础设施，促进企业“上云用数赋智”。加快推进传统产业数字化升级，支持工业企业应用现代信息技术推动生产过程自动化、智能化、精密化升级，推进“两化”融合。支持企业通过数字化技术对原有组织形式、管理方式、商业模式等改革创新，为自身发展赋能，拓展线上服务，大力培育网络体验、共享经济、平台经济等新模式新业态，推进服务业“提质扩容”。推进政务服务、公共服务等领域大数据应用，提升政府数字化治理水平。

着力打造智能经济先行区。以智能技术创新、产业培育和融合应用为主线，打造“多点协同”的智能经济发展格局，努力建设特色鲜明的智能经济发展先行区。重点布局云计算、人工智能、智能服务等产业，支持智能技术领域的软硬件自主研发，加快引进和培育一批头部企业、创新企业。聚焦机器人制造、语义、视觉识别感知等前沿，推动科技成果转化和场景应用。加快区域、行业工业互联网标识解析二级节点建设，加速推动制造业智能化

升级。开展智能制造试点示范，推进5G、人工智能、工业互联网与制造企业融合发展，培育一批应用示范项目。打造协同发展的智能经济模式，推动智能技术与传统服务行业融合创新，创造新的服务供给方式，推动传统互联网产业向智能化、高端化迈进，促进服务业内部结构优化升级。推动智慧城市创新中心等项目建设，推进智能城区建设，促进城区治理更高效、智慧、精细。

2.做大做优三大战略性新兴产业

聚焦金融科技、财富管理领域，着力建设更具创新力的区域性金融开放创新中心。大力推动金融创新，建设金融科技、财富管理发展高地，提升金融服务实体经济水平，打造立足两岸、面向“海丝”的区域性金融开放创新中心。大力引进各大银行的金融科技子公司、金融科技赋能的私人银行、供应链与消费金融领域的金融科技平台、国内外知名的财富管理机构。支持金融机构和互联网新经济领军企业设立金融科技企业、金融研发中心、实验室，扶持培育金融科技细分领域的新锐企业和底层技术创新企业。着力推进金融科技产业园建设，努力在移动支付、互联网保险、智能投顾、区块链应用、大数据征信等金融科技核心领域形成集聚态势，打造优质金融生态。支持财富管理机构强化管理与产品创新，提升市场需求适配能力、风险管控能力、金融科技应用能力和金融消费者保护能力。发挥产业引导基金作用，做大私

募基金规模，建设国内有影响力的基金集聚高地。到2025年，金融保险业增加值超600亿元。

聚焦新一代信息技术，着力打造更具竞争力的软件信息强区。以跨界融合和智能化为主攻方向，大力培育龙头项目和高端项目，促进创新发展，推动纵向成链、横向成群，打造国内领先、具有更强竞争力的软件信息产业集群。大力发展以“5G+”为代表的新一代信息技术产业，加快建成全国领先的高质量、全覆盖的5G通信网络，持续丰富“5G+”应用场景，打造一批5G行业应用示范标杆项目。以互联网、大数据、云计算等为主攻方向，以“软件+硬件”“应用+服务”“平台+内容”为主要发展路径，不断提升行业产品与服务价值。大力推动动漫游戏产业发展，引育龙头企业，以“厦门国际动漫节”为基础，策划更具影响力的节展会赛。以游戏出海为突破口，从投资、孵化、研发、运营、出海服务等方面打造游戏出口全生态链，打造厦门游戏出口产业基地。发展线上医疗、远程教育、远程会议等新兴细分行业领域，鼓励企业加强研发创新，提升核心竞争力。进一步做大以行业应用、数字内容、系统集成、移动互联、电子商务等为特色的软件信息产业集群。培育动漫游戏、信息安全、移动互联等细分领域“单项冠军”。争设“国家级互联网骨干直联点”。到2025年，全区规上软件和信息服务企

业营业收入突破600亿元。

聚焦智能机器人，着力打造人工智能发展先行区。围绕人工智能产业链条感知、思考、运动等方向，超前谋划招引一批高科技、高能级产业项目。以市场为导向，推动以“数据、算法、算力”为核心的人工智能关键技术研发。积极构建人工智能产业赋能平台，在工业、金融、交通、医疗、教育、旅游、物流、安防等领域，推出一批智能经济标杆性应用场景，吸引人工智能产业领军企业、核心团队入驻。以智能机器人为发展重点，突出引资、引技、引智相结合，加大力度引进具有国际水平、国内一流的研发平台，以及工业机器人、服务机器人等领域的创新型企业，建设高端人才队伍，培育创新创业团队。推进优必选人工智能产业园、依图科技人工智能、优刻得数据运营平台等项目建设。到2025年，人工智能技术创新水平显著提升，引领带动新产业、新业态、新模式、新场景加速实现，企业汇聚、智力集聚、开放协同的产业生态基本形成。

3.做高做精三大优势传统产业

大力推进全域旅游示范区建设，努力打造更具吸引力的国际旅游目的地。不断丰富旅游产品，持续增强旅游吸引力，建设高水平全域旅游示范区。围绕历史人文传承、现代城市休闲两大主题，坚持“历史国际社区+当下真实社区+著名旅游景区”定位，

抓好世界文化遗产地鼓浪屿的保护和活化利用，进一步提升中山路、南普陀、厦大、沙坡尾、曾厝垵等旅游品牌，加快推进东坪山生态休闲旅游区开发建设，推动市园林植物园争创5A级景区。以筼筜湖治理提升为抓手，串联海湾公园、狐尾山、白鹭洲、五一广场等，提升环筼筜湖片区旅游休闲功能。大力引进国际知名的高端科技娱乐、商业演艺、旅游度假项目，加快悦海湾酒店等一批高星级酒店项目建设，完善旅游标识系统、舆情监控和民宿平台等配套设施，提升高端旅游接待能力。加强宣传推介，整合省内旅游资源，加快周边游产品开发，打造最具影响力的旅游集散地。引进世界500强旅游及关联企业，与优质文旅资产管理机构合作提升鼓浪屿重大文旅项目营运水平。深化“思明体育时尚季”“厦门音乐季”等文化体育旅游产业IP，打造旅游新卖点。挖掘用好海滨资源和海洋元素，大力发展特色滨海旅游，领跑助推海洋经济。依托环岛路最美赛道、观音山黄金沙滩、鼓浪屿海上花园等资源，办好国际马拉松、铁人三项、沙滩排球等赛事，拓展特色运动项目，举办帆船、游艇、鼓浪屿日出女子跑、穿越城市定向挑战赛等体育休闲项目，开拓体育消费市场，推动体育与旅游相互融合、相互促进。开发丰富研学游、会奖旅游、邮轮旅游、康养旅游、婚纱旅拍等产品，繁荣夜间旅游。到2025年，旅游总收入达1600亿元。

大力推动会展业发展提升，努力建设更具影响力的国际会展名区。大力推进会展业国际化提升、品牌化建设、专业化进程和市场化融合，建设具有国际影响力的会展名区。积极推动黄厝会议中心、会展五期等项目建设。对接国际会展平台和资源，引入国际先进办展办会理念和模式，进一步提高展会品牌化营运水平，努力打造一批具有行业引领力的专业展会平台。大力开展城市品牌营销和整体形象宣传，加强与拥有资源的全国性行业协会、学会对接合作，吸引举办更多有影响力的国际、国内会议。不断培育引进大型展会，积极招揽境内外高端会展主体和国家级行业协会办展办会，策划培育“生根型”专业会展，提升会展业规模能级。推进旅游会展融合发展，塑造“旅游目的地 会展在思明”的品牌形象。

大力促进商贸业提质增效，努力构建更具辐射力的区域消费中心。大力发展中高端消费，培育消费新模式新业态，挖掘消费新热点，拉动人气，提升商气，加快建成更具辐射力的区域性消费中心城区。引进大宗贸易龙头企业设立区域总部和职能总部，壮大大宗商品贸易供应链、国际物流、资金配置行业集群。引导企业运用电商平台开展线上国际营销活动，开拓国际市场。聚集优质消费资源，大力引进培育品牌连锁便利店，积极发展首店经济，鼓励全球性、国际化高端知名商业品牌入驻。推动消费融合

创新，发展云逛街、云购物、云展览、云体验等线上消费模式，促进传统百货、购物中心、体育场馆等向消费体验中心、健身休闲娱乐中心等载体转变。推动“零售+服务”，在重点商业集聚区和大型购物中心，引入教育培训、儿童娱乐、艺术展示等文化娱乐业态，促进服务消费与商品消费共同发展。实施新型特色商圈创建提升行动，高水平改造提升中山路步行街，推进更多传统商业街提档升级，推动本土老字号品牌创新发展，以高质量供给引领创造新需求。积极发展夜间经济，培育一批更具特色的商业街区。到2025年，社会消费品零售总额达到1100亿元，批发零售业销售额达9000亿元。

4.培育壮大三大区域特色产业

发展壮大影视文创产业。紧跟技术与市场变革趋势，推动影视、创意设计、数字内容等产业发展，打造具有全球吸引力和竞争力的文创产业强区。壮大影视产业，持续释放“金鸡”效应，以总部运营、版权交易、后期制作为重点，并加快布局宣传发行、影视培训、影视节展、影视科技娱乐等重点版块，培育一批创作、拍摄、制作、发行等领域的标杆性影视企业，依托厦大电影学院等资源，加强影视人才培育，凝聚一批领军型人才，引领全市影视产业发展。发展以VR、5G、AI等新一代信息技术为基础的CG影视动画产业，打造影视产业发展新高地。推动中国（厦门）智

能视听产业基地、1905影视产业街区、厦门影视剧本创作中心、黄厝影视小镇、华策影视产业园区建设，提升龙山、嘉禾良库、云顶创谷等文创园发展水平。拓展数字内容与新媒体，支持企业从内容生产技术领域向沉浸式体验等新模式提升，延伸数字内容产业链和价值链。构建以IP为中心，辐射游戏、电竞、动漫、直播、影视等多领域的“泛娱乐”产业生态。培育发展新媒体和自媒体，鼓励传媒企业全方位、多平台发展，提升传播力和覆盖面，打造全国领先的媒体中心。提升时尚产业，完善原创设计、品牌发布、时尚秀场等产业链条，发展智能化、高端定制化等业务模式，打造具有国际影响力的新锐设计师孵化平台及时尚作品发布平台，推动时尚与服饰、健康、生活、家居、文化艺术等领域跨界融合。做强工业设计，支持开展关键工艺等环节的创新攻关，提高工业设计原始创新和集成创新能力。到2025年，文化产业实现总收入650亿元，年均增长约10%。

提升发展高端专业服务业。坚持高端化、国际化、专业化导向，引育龙头企业，提升法律、会计、审计、咨询、人力资源、贸易代理服务等行业优势，引导辖区高端专业服务业企业强化品牌服务意识，打造服务闽西南乃至东南沿海的专业服务业集聚区。充分发挥法律、咨询、资产管理等专业服务的跨区域、跨产业服务能力，激活专业服务产业链，为辖区中小微企业提供更高

效专业的服务，为国内外企业融入国内国际双循环提供解决方案，到2025年，新培育10家营业收入上亿元的高端专业服务业企业。

积极推进大健康养老产业。大力发展以健康信息档案、健康体检、健康干预、慢病管理、家庭医生、健康咨询、健康保险等为主的健康管理产业。加快发展数字化健康管理设备和产品，培育一批创新型健康信息化企业。支持发展特色医疗美容项目，培育一批医疗美容硬件设备和特色服务企业。积极引进高端医疗、医学年会、论坛或展会，打造大健康医药医械研发中心、健康数据中心和营销结算中心。培育一批具有特色的大健康产业楼宇，培养体育康复康健产业。大力推动养老产业发展，落实全面放开养老服务市场，建立综合监管机制，鼓励社会资本参与养老服务，平等享有各类优惠政策，加快推动更多社会化养老项目落地。

（二）注重创新驱动，建设高素质创新城区

深入实施创新驱动发展战略，坚持自主创新与开放创新双轮驱动，加快推进以科技创新为核心的全面创新，充分激发创新创业创造活力，创建与国家发展战略、产业发展战略、市场发展战略叠加融合充满活力的创新城区。

1.壮大创新主体

加强创新型企业培育，大力实施“三高”企业倍增计划，完

善创新型企业全周期培育体系，建立健全高新技术企业梯次培育机制，精准滴灌培育更多“隐形冠军”“单打冠军”和专精特新企业。发挥财政资金杠杆及资本驱动作用，加大对企业创新的支持力度，持续提高研究与试验发展经费投入强度。推进政府数据开放共享，支持企业加大研发投入，加强应用创新、集成创新和原始创新，鼓励企业加强协同创新、参与国际国内标准化活动。支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。推动校企围绕技术创新合作联动，支持辖区企业联合高校院所攻克关键技术瓶颈。瞄准人工智能、大数据、物联网等产业前沿，引进和培育一批具备投资主体多元化、建设模式多样化、运行机制市场化、管理制度现代化等特质的新型研发机构。推动科技评估、技术转移转化、科技代理等科技中介服务机构发展，更好满足科技企业需求，加速科技创新成果落地转化。全面推进质量和品牌建设，培育一批品牌企业。到2025年，新增国家高新技术企业300家。

2.扩大创新载体

围绕观音山营运中心、龙山文创园、软件园一期、二期及周边片区，利用商务楼宇、旧厂房等空间资源，打造不同类型的创新创业载体，力争再培育各类创新载体20个。推动与国内领先云服务商、云平台商合作建设公共云服务平台，降低企业研发成

本，优化管理效能。强化科技咨询、金融服务等创新创业服务，促进项目、技术、资金等对接，推动现有众创空间提质增效。鼓励科技企业作为主体建设专业化众创空间、科技孵化器、加速器，加快构建涵盖众创空间-孵化器-加速器-产业园的链条式产业孵化体系。围绕主导产业领域，着力建设一批关键、共性技术创新平台。建设好、发挥好西安交大国家技术转移中心、北航厦门科创中心等产学研合作平台作用，加强与厦门大学互动对接，推动科技成果转化落地。支持有条件的企业建设成果转化平台、技术中心、研究中心、开放实验室等。积极对接国家级创新（服务）平台、研发机构，引进研发创新中心、实验室、院士工作站或技术转移中心。引导同领域公共创新平台资源优化整合，加强跨领域平台合作，最大程度发挥公共创新平台效用。用好中国创新创业大赛、中国人工智能大赛等平台载体，让更多创新项目和创新人才在思明落地发展。鼓励引入专业机构运营，推动各类平台载体市场化、专业化、精准化发展。

3.集聚创新人才

聚焦辖区主导产业和人工智能等新兴领域，加大科技创新人才、产业顶尖人才、高技能人才、青年英才及产业所需的多层次人才引进力度。加快高层次人才队伍建设，持续对接和吸引高层次人才项目。激活柔性人才资源，鼓励用人单位积极通过柔性方式借力借智。加大毕业生引才，开展“新鹭人才”招聘计划，实

施“六个三”毕业生引才工程，构建全链条院校人才引进服务体系。完善企业人才联络员管理机制，积极推动人才评价和职称评审改革，探索将部分闲置房源纳入区级人才房运营管理，深化“扎堆”人才社区服务，开展思明英才俱乐部活动，持续优化人才服务生态。

4.优化创新环境

强化企业和企业家在科技、产业、人才等公共创新决策中的重要作用，建立高层次、常态化的企业和政府间“创新对话”制度。大力推进知识产权强区建设，完善专利、商标、版权等“多合一”的知识产权综合保护和管理机制，构建集监管、执法、服务为一体的知识产权制度体系。推进科技体制改革，建立和完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，激发科研机构动力活力，激活科研人才积极性创造性，推动科技创新不断取得新进展。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，丰富宣传方式，办好科技活动周等宣传活动，推广思明企业最新科技成果，营造科技创新的良好氛围。

（三）注重民生优先，建设高水平富裕城区

坚持以人民为中心的发展思想，找准差距、补齐短板，切实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面增进民生福祉，着力推进高水平“富裕思明”建设。

1.推动教育公平优质发展

全面贯彻党的教育方针，建设高质量教育体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加快推进学前教育公益普惠、基础教育优质均衡、终身教育灵活开放的高质量、多层次教育发展，全力建设现代化教育强区。优化规划设点布局，拓宽途径扩大资源供给，新建、改建、扩建后江小学、将军祠幼儿园等一批学校、幼儿园，争取新增学位和柔性释放学位9100个。到2025年，全区普惠性幼儿园覆盖率保持在90%以上，九年义务教育巩固率达99.5%以上，残疾儿童义务教育入学率达98%以上。打造一流师资队伍，完善中小学教师公开招聘机制，大力引进高校优秀毕业生、高层次优秀教师，优化教师资源配置。优化教师专业发展培训培养体系，推进实施名师名校长工程。健全师德师风建设长效机制。严格执行新时代教师职业规范。深化教育评价体系改革，健全基础教育综合评价、义务教育质量监测制度，推进落实立德树人根本任务，建设中小幼一体化德育体系，注重五育并举，健全家庭、学校、社会多方参与的协同育人机制，增强学生文明素养、责任意识和实践本领。支持和规范民办教育优质发展，探索引进国际化、品牌化教育机构。“互联网+教育”平台，推进信息技术与教育教学深度融合，实现信息化应用水平和师生信息素养普遍提高。大力推进社区教育，培育创建更多社区教育特色品牌。到2025年，力争达到“义务教育优质均衡发展县”要求。

2.打造全方位健康服务体系

完善医疗卫生资源布局,推动东西部医疗资源平衡,按照“十五分钟健康服务圈”标准，推动塔埔等一批社区卫生服务站点、中华等老旧社区卫生服务中心新址建设。坚持特色、融合、借势、错位发展，强化特色专科建设。推进分级诊疗制度建设，做实做细家庭医生签约服务，持续推动优质医疗资源下沉，促进基本医疗服务均等化。推动中医药创新传承发展，实现全部社区卫生中心设置中医馆、配备中医医师。鼓励社会资本举办医疗机构，形成多元办医格局。支持发展高端医疗，满足高端医疗需求。健全公共卫生服务体系，强化区疾控中心、医疗机构、社区服务中心在疾病预防控制体系中的功能定位,建立覆盖全区主要病种的疾病监测网络，提高适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率，深入推进慢性病综合防控示范区建设，提高疾病预防与控制能力。加强职业病危害源头防控和职业健康监管。加强精神卫生机构建设，实施心理健康促进行动。健全突发公共卫生事件预警和响应机制，改革完善重大疫情防控救治体系，建立平战结合、采储结合的防疫物资和药物储备机制,提升突发公共卫生事件防控能力和应急救治能力。围绕疾病预防和健康促进，全面开展“健康思明”行动，创建一批“健康单位”“健康食堂/餐厅”。推进智慧医疗发展，升级“健康医疗云”平台，推进互联网医院建设，探索“智慧卫监”建设。深入开展爱国卫生运动，持续开展城乡环境整洁

行动，加快“无烟城市”建设。落实计生协“六项重点任务”。强化区妇幼保健院、婴幼儿照护服务机构建设，促进妇女生育、儿童保健服务健康发展。优化老年医疗卫生资源配置，加强老年健康服务，到2025年，全区常住人口平均预期寿命达81.6岁。

3.推进养老服务发展

积极应对人口老龄化，加强养老服务设施建设，新建开元街道居家社区养老服务照料中心，加快谋划推进湖边水库地块养老项目，整合企业、政府和事业单位腾退的用地用房等，优先用于社区养老服务，健全居家养老服务网络，推进社区居家养老服务设施向嵌入式、小规模、综合性方向发展，力争1.5公里的活动半径布局一个居家社区养老服务设施，到2025年，全区养老设施超过130个，居家社区养老服务设施覆盖率实现100%。提升养老服务标准，推动公共场所进行适老化设施改造。创新养老机构建设运营机制，探索多种政府与社会合作模式，提高运营效率。支持运用互联网、物联网等创新技术推广各类适合老年人使用的智能终端和设施设备，加快形成“智慧养老”服务网络。探索医疗机构与养老服务设施邻近设置或整合设置，推进医养服务进社区，到2025年，养老机构护理型床位占比超过70%。

4.促进居民就业增收

坚持就业优先战略，稳定和扩大就业规模，优化就业机构，提升就业质量。加大援企稳岗力度，全力稳住产业链供应链，支

持企业发展促进就业，推动有效投资带动就业，培育壮大新动能拓展就业，鼓励到民生急需领域创业就业。健全就业公共服务体系，统筹推进高校毕业生、就业困难人员等重点人群就业，加强异地务工人员公共就业服务。全面推进在线办理就业服务，发挥大数据优势推进精准人岗匹配服务，持续推进公共就业服务便民化进程。优化就业培训和专业教育体系，推动落实劳动者职业技能提升计划，努力满足企业新兴业态岗位技能培训需求，激发职业培训和职业教育新活力、新动力。完善劳动关系调处和协调机制，提升劳动争议调解仲裁效能，探索建立劳动人事争议预警监测系统和社会力量参与仲裁调解工作机制，推进基层劳动争议调解点建设，推动建立更加和谐稳定的劳动关系。认真落实城镇职工、城乡居民社会保险等基本制度。深入实施居民增收行动，推动产业结构优化调整，营造良好环境促进企业健康发展，进而带动居民收入结构改变和收入水平提升。不断拓宽居民工资性、经营性、财产性、转移性、激励性等五种收入来源，持续提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重、保障民生支出在财政支出中的比重、中等收入群体在全社会人口中的比重，促进劳动者工资外收入稳步增长，有效保护无形财产权益，加大对技能要素参与分配的激励力度，实现技高者多得、多劳多得、贡献大者多得。

5.完善社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，搭建完善基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助、社会力量帮扶等多层次救助体系，切实“兜”住最困难群体。推进“互联网+救助帮扶”，健全主动发现机制，及时将符合条件的困难家庭纳入低保，不断织密保障网。适度扩大救助覆盖面，提升基本生活保障标准，不断改善困难群众的生活保障水平。推进平安综治保障机制建设，兜底居民人身财产保障。精准实施爱心助残、爱心敬老、爱心济困、爱心扶幼、关爱特殊岗位工人“五大行动”，深化“爱心厦门”建设。关爱帮扶失独家庭。加快妇女儿童事业全面发展，坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，实施妇女儿童发展纲要，切实加强妇女儿童权益保护，关爱未成年人健康，建立健全困境儿童关爱保护体系，稳步提升儿童福利服务水平。关注青年成长的基本需求，积极优化青年在厦生活、教育、婚恋、文化、社会融入和保障等外部环境，助力青年更好发展。贯彻落实《中华人民共和国退役军人保障法》《中华人民共和国英雄烈士保护法》，扎实推进创建“全国示范型退役军人服务中心（站）”，持续推进双拥工作创新发展，做好退役军人抚恤优待、接收安置等工作，争取和推动落实优惠政策，为退役军人就业拓宽渠道、创造条件。完善粮食应急体系，增强粮食市场调控能力，确保粮食供应和价格基本稳定。

6.深化近邻治理品牌

加强基层民主政治建设，完善基层党组织领导的社区自治、法治、德治相结合的基层社会治理机制。稳步扩大社区居民委员会直接选举覆盖面，推动直接选举率提升至30%以上。健全党组织主导的社区民主协商议事制度，实现社区民主议事厅全覆盖，达到民事民议民决。加强社区“软法”治理，到2025年，全部社区完成居民公约制定或修订。深化多元共治，持续推进“五社联动”，进一步整合社区资源，调动社会组织、物业企业、辖区单位等社会力量参与社区共建，壮大基层治理力量，推进政府购买社区服务，引导社会力量有序参与社区治理和服务。加快培育发展社会组织，完善社会组织综合监管体系，提升服务能力，力争每万名常住人口拥有社会组织15个。持续推动党建引领基层社会治理新模式，推动三级综治中心实体化运作，推进市域社会治理现代化示范市先行区建设。推进网格化管理纵深发展，推动社区服务信息化和智能化，持续推进社区工作者职业体系规范化建设。全方位、多维度完善“近邻”模式，总结推广优秀社区工作法，打造一批社区治理样板。

7.锻造平安城区标杆

构筑社会治安防控体系，深入推进“雪亮工程”、智慧安防小区建设，完善城乡社区、公共安全防控、电子视频技术等防控网络建设。强化食品生产经营风险分级管理，守牢食品药品安全底线。完善地方金融监管制度，坚决防范和打击非法集资，继续

做好互联网金融风险整治。巩固扫黑除恶专项斗争成果，推进扫黑除恶常态化。加强党政军警民合力强边固防，深化平安海域创建，维护辖区沿海安全稳定。完善人防设施。加快推动军民融合深度发展。持续推进治安保卫委员会建设，发挥群防群治力量，筑牢安全防线。有效防控化解涉毒风险，提升禁毒工作整体实效。维护青少年合法权益，预防青少年违法犯罪。推进安全发展示范城区建设，全面推进安全生产专项整治三年行动，开展危险化学品、消防等九大领域专项整治，增强安全生产综合执法和综合监管能力。持续推进安全生产标准化建设，建立完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。完善安全生产应急管理体制，建设区级应急指挥中心，提高处理突发事件应急响应及救援能力，推动思明区应急救援中心及厦禾路消防站改造等项目建设。建立公共消防设施建设保障机制，加大消防经费投入。健全完善综合防灾减灾专项规划，逐步形成结构合理、功能完善、集约高效、保障有力的综合防灾减灾体系。持续推进法治中国典范区建设，加强法治政府建设，强化基层依法治理，完善执法司法权监督制约机制，不断提升执法司法质效和公信力，保证严格规范公正文明执法。推进“智慧（数字）政法”工程，完善“智慧警务”“智慧法院”“智慧检察”建设，提升司法为民服务水平。做好“八五”普法工作，持续加强宪法教育，扎实推进《中华人民共和国民法典》普法，建设社区法治文化阵地。推进“主动创稳、铸魂创安、强基创先”三大工程，发展新时代“枫桥经验”，进一步

健全和完善诉源治理机制和多元纠纷解决机制，推进街道多元化矛盾纠纷调处中心建设，有效化解社会矛盾纠纷。建立健全信访工作机制，强化信访矛盾排查调处，全面开展信访评理与访调对接，推动合理合法初次信访事项一次性化解。全面贯彻党的民族政策、宗教工作基本方针，促进民族关系、宗教关系和谐。坚持依法治价，规范政府定价行为，提高政府权限内制定价格的科学性、公正性和透明度。管好行政事业性收费，抓好权属内公办幼儿园和民办义务教育收费管理调控。

（四）注重人文内涵，建设高品位文化城区

坚定文化自信，挖掘发扬辖区历史文化、华侨文化、闽南文化、海洋文化等，以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，加快健全公共文化服务体系，推动文化产业融合发展，丰富人民精神文化生活，提高城区文化软实力，建设文明高地、文化强区。

1.提升历史文化内涵

进一步提升“鼓浪屿：历史国际社区”内涵，制定遗产区社区发展规划，扩大国际影响力和辐射力，提升官任等国际社区品质，持续打造一批功能集聚、服务先进、风情浓郁的国际社区，进一步集聚国际高端人才。统筹推进中山路整体风貌保护，让老城风貌创造性融入现代生活，形成具有国际影响力的特色街区。从海洋文化、闽南文化中提炼国际元素，加强对具有历史性、纪

念性、标志性的道路、建筑等公共设施的梳理，充分展示其人文历史内涵和文化元素，提升国际影响力。加强对英雄烈士纪念设施的保护和管理。加强对非物质文化遗产的保护、挖掘、传承和利用，推动国际文化交流，提高非物质文化遗产国际影响力，实施好地名文化遗产保护工程。加强文物保护工作，实施文物平安工程，推进文物数字化建设，切实确保文物安全底线。打造文物保护系列品牌项目，在全区营造全民共同守护文物的浓厚氛围。吸引更多的国内外文化名人和文化团体来思明交流、演出、比赛，推动异域风情和海外文化元素注入思明区传统文化，实现国际要素与思明历史文化的有机结合。

2.树立文明城区样板

创建新一届省级文明示范城区，深化群众性精神文明创建活动，持续强化“价值观论坛”“经典诵读”等品牌影响力，推动新时代文明实践中心常态化运行，全面推进街、居新时代文明实践所（站）组建志愿服务队伍，打通党的理论宣讲、文化传播、文明新风培育“最后一米”。坚持做好“道德模范”“身边好人”“新时代好少年”和志愿服务“四个100”等典型推选工作，扎实推动各类文明教育活动进学校、入社区、走机关、访企业，落细落实社会主义核心价值观，着力培育“思明习惯”，提升城市文明风尚。创新工作机制，探索“互联网+”城市管理模式，巩固“片长制”“文明创建随手拍”“区级文明程度指数测评”等

机制成效，推进城区文明建设精细化常态化。加大家庭文明建设工作力度，为基层社会治理提供有力文化支撑。 弘扬爱心文化，大力发展爱心事业。健全区志愿服务联合会，发挥各类志愿服务组织积极性，增强志愿服务文化节品牌效应，推进志愿服务制度化规范化。坚持立德树人，加强中国梦宣传教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，发挥未成年人各类实践基地及阵地作用，扎实开展“扣好人生第一粒扣子”系列主题教育，培养时代新人。

3. 加快发展文体事业

推动文化事业繁荣发展，高质量完成区图书馆、文化馆、群艺中心、艺术学校四期等重点文化设施建设，加强基础文化设施的设备更新和技术改造。健全多级公共文化设施网络，支持街道建设新型社区综合数字服务与体验中心，提升社区综合性文化服务水平。运用购买服务、公益创投、公益众投等多种模式，支持企业、社会组织和个人提供公共文化服务设施、产品和服务。坚持“建、管、用”并重，建立健全各类公共文化设施管理制度和服务规范，推动全区文化服务中心服务内涵提升和标准化规范化服务建设。扎实推进文化惠民工程，不断丰富群众文化生活。充分挖掘闽南文化、华侨文化等特色文化，引入更多国际与时尚元素的文化项目，鼓励创作打造一批具有时代特征、地域特色的优秀文艺作品和群众文化品牌。

加快体育事业发展，利用城市公园、绿地等场所，改造旧厂房、仓库、老旧商业设施等，统筹推进中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施建设，积极促进滨海绿地等重大项目的体育功能开发，鼓励社会力量建设小型化、多样化的活动场馆和健身设施，到2025年，人均体育场地面积提升至2.2平方米。提升全民健身意识，实现每周参与1次及以上体育锻炼的人数占比达60%，经常参加体育锻炼人数占比达45%，居民国民体质达标率高于全国平均水平。推进体医融合试点，推动开展体医融合的疾病管理与健康服务模式，促进运动康复和医学康复相衔接，促进全民健身和全民健康深度融合。

4.推动文化融合发展

推动文化与科技融合发展，鼓励对艺术品、文物、非物质文化遗产等文化资源数字化转化和开发，实现优秀传统文化资源的创造性转化和创新性发展。提高文化场馆数字化、智能化水平。探索基于互联网的个性化定制、精准化营销、协作化创新、网络化共享等新型文化业态和商业模式。支持打造具有本地特色的文化产品。促进文化与各类空间载体的融合，丰富景区、旅游点以及旅游集散中心等旅游场所的文化元素，探索增加剧场、演艺、动漫游戏等文化体验项目；推动公共文化设施拓展旅游服务功能，打造成为“有温度、有故事、有品位、有体验”的文化客厅；支持项目建设或改造中植入更多文化元素，引入文化业态和内

容，彰显艺术的生活化、生活的艺术化。

（五）注重双循环发展，建设高品质开放城区

全面对接国家开放战略，加快融入构建双循环新发展格局，深化对台融合发展，主动融入闽西南协同发展区，持续扩大对外开放的广度和深度，持续优化营商环境，持续提升城区国际化水平，努力构建协作、融合、包容、共享的高品质开放城区。

1.加快融入国内大循环

落实扩大内需战略，推动与深化供给侧结构性改革有机结合。以打造区域消费中心、国际旅游目的地、国际会展名区为抓手，顺应新消费趋势，提升传统消费，鼓励消费新模式新业态发展，满足多层次消费需求，激发消费潜力。着力促投资，着力推进基础设施、民生保障、公共卫生等领域补短板，推进新型基础设施等建设，推动企业设备更新及技术改造，激发民间投资活力，保持投资合理增长。支持辖内有潜力的企业，加快布局区外业务，支持外贸企业出口转内销，搭建外贸企业产品推介、互采互购、展览展销、供需对接平台，努力扩大国内市场销售规模。提升对口帮扶工作的精准化、科学化、规范化、社会化水平，深化“1+1+1”三方协作机制，通过扶持当地发展特色产业、帮助当地培养各类人才等多种方式，巩固拓展脱贫攻坚成果。主动拓展区域协作，积极融入闽西南协同发展区发展，加强与周边地区的产业联盟，争取新的飞地空间，夯实总部办公及生产性服务在思明、生产制

造在飞地的产业布局基础。完善飞地经济合作体制机制，建立和完善利益分配机制，确保飞地园区开发、建设和运营顺利进行，为飞地经济的发展创造良好的制度保障。加快推进区域协同创新，探索设立协同创新共同体、协同创新中心、技术创新发展联盟等。继续推进好厦门泉州（安溪）经济合作区思明园建设，努力提升园区合作水平和发展的质量效益。

2.加强对外交流合作

引导推动企业开展国际合作，支持有实力的企业“走出去”开展技术合作、资源开发、市场开拓，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，做大做强。积极对接国外的优势产业、优势项目、龙头企业，引进落地一批带动性强的跨国企业。积极融入厦门自贸试验区建设，最大化分享自贸试验区政策红利。加快融入“一带一路”建设，积极参与打造海上丝绸之路旅游经济走廊，推动与海丝沿线国家地区的移动互联、智慧城市等数字经济合作。大力吸引境外，尤其是共建“一带一路”国家的高校院所、新型研发机构、跨国公司区域研发总部和科技中介机构等落地或开展合作，支持企业技术引进和开展技术攻关。抢抓中国签署 RCEP 和厦门建立金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地的机遇，强化产业发展、科技创新、贸易投资等合作，促进人才培养、项目开发。发挥侨务优势，深化科技、教育、文化、卫生、旅游等互利互惠双向合作交流。搭建华侨华人后代交流平台，推动其返乡学习、

工作、研学等。推进民间友好组织交往，积极打造多边合作交流网络。

3.促进两岸交流融合

充分利用台交会、文博会等平台，主动对接台湾优势产业，吸引台资金融机构落户，促进教育、养老、大健康、文创、旅游等服务业融合发展。积极拓展台湾人才招聘渠道，加强专业人才和高技能人才的引进服务工作，推广执业资格、技能等级匹配互认。扶持台湾青年落地发展，优化提升台湾人才服务中心、青创辅导中心服务水平，建设龙山文创园两岸青年“心家园”，打造思明区涉台综合服务体和两岸青年融合发展共同体。落实落细中央、省、市惠台利民政策，不断完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度。提升台胞便民服务效能，完善台胞驿站功能，健全涉台调委会运行机制，深化“台胞+社区+义工”志愿服务模式，鼓励台湾专才参与社会治理，支持社区与台湾乡村结对共建，促进同胞心灵契合。持续举办海峡两岸大学生创意文化节、郑成功文化节、舞动两岸青少年艺术节等两岸交流活动，力推与金门共建共享文化、旅游、体育等各类平台。支持基层民众开展民俗、宗亲等文化交流，拓展祖地文化入岛交流，推动闽台传统文化传承与发展。

4.提升城区国际化形象

完善国际化公共服务配套，着力提升学校、医院诊所、消费

场所等现代化国际化水平。加强国际化语言环境建设，推动道路、景区及图书馆、文化馆等公共场所国际标识改造，建立外籍人口服务窗口，加强政务网站及其他公共服务平台多语版建设。支持举办各类国际性展会、活动和赛事，打造国际人文交流重要平台。加强与知名国际城市开展交流合作，注重提质增量，发展与高素质、高颜值思明形象相匹配的国际友好城区。拓展与知名媒体合作，强化对外宣传，进一步提升城区知名度和美誉度。

5.持续深化改革创新

坚持目标导向、问题导向和价值导向，强化改革系统集成、协同高效，策划推动创造型、引领型改革。深化国有企业改革，完善管资本为主的国有资产管理体制，健全长效激励和约束机制。深化投融资体制改革，强化重大政府投资全生命周期成本和资金动态平衡管理。优化实施零基预算管理，强化预算约束和绩效管理。谋划推进事业单位改革。深化综合行政执法体制改革，提高依法行政水平。努力推动相关机制有机衔接、融会贯通，形成一批可复制可推广的创新成果。

6.打造国际一流营商环境

对标国际一流水准，着力推动营商环境市场化、法治化、国际化。深化“放管服”改革，进一步深化简政放权，优化审批服务，建立系统联动、协同共享机制，再造办事流程，规范办理行

政审批的中介服务，高标准建设“数字政府”，推进政务服务数字化、标准化，推动电子政务大厅向基层延伸，力争“一趟不用跑”事项比重达95%以上。用足用好市级下放事权，在企业开办、项目用地、纳税服务等方面更加灵活高效。优化企业服务，聚焦引商利商重商安商，建立健全常态化政企沟通机制，完善落实重点企业、重点项目挂钩联系制度和“六必访”制度，问需问计于企，强化政策宣传，当好服务企业CSO。加强政银企对接，帮助中小微企业盘活资产、拓宽融资。落实国家减税降费等各项政策，让企业轻装前行、安心发展。进一步健全“守信激励、失信惩戒”机制，深化社会信用体系建设，探索信用在政务服务、社会治理和市场交易等领域的创新应用。营造公平公正公开的法治环境，依法保护各类所有制企业合法权益，尊重和保护企业家自主经营权，对新技术、新业态等实行包容审慎监管。优化民营经济发展环境，进一步消除制约民营经济发展的制度性障碍和壁垒，有序放宽民营企业在基础设施、社会事业等领域的准入门槛，促进中小微企业和个体工商户健康发展，激发民营经济活力和创造力。

（六）注重功能提升，建设高颜值美丽城区

统筹推进协调发展、绿色发展，对标一流、聚焦高端、突出特色，大力推进城市更新，提升城区功能品质和服务能级，全力配合厦门市推进国家生态文明试验区建设，持续打好污染防治攻

坚战，建成高品质、高颜值的活力中心城区、生态花园城区。

1.推动城区更新改造

推进旧城有机更新。注重城市精神、文化传承和历史记忆的保留以及活力再现，采取“微改造”模式，推进中山路、沙坡尾等旧城片区景观改造、业态提升和空间开发，提升整体品质。持续推进老旧小区改造提升，扩大改造提升范围，合理确定改造内容，以小区环境、区间道路、供水、供气、照明、环卫等为重点，有效提升居住环境。推进危旧房屋整治改造，全面排查辖区存在安全隐患的危旧房屋，谋划推动厦禾路沿线南侧、厦港片区等危旧房屋集中的片区进行统一规划重建，因地制宜布局民生补短板项目，重点加快湖滨一至四里片区改造，打造厦门城市客厅的典范国际社区。

加快旧村改造。大力推进何厝岭兜、泥窟石村等旧村整村拆迁力度，围绕城市核心功能提升，高标准规划建设，提升产业功能，补齐民生短板，打造功能优化的新城区。按照《厦门市村庄空间布局规划》，谋划推动前埔、前村、东宅等规划整村拆迁的旧村改造。进一步丰富提升曾厝垵文创村业态，以国际化视野，打造集商业、文化、旅游、度假四位一体的“中国最生态最文艺的渔村”。以中国电影金鸡奖举办为契机，推进黄厝茂后片区改造，培育影视特色产业，配套建设精品酒店、时尚消费和展览展

示场馆，打造微电影小镇。挖掘东坪山村庄的闽南文化元素，突出山、林、水、寺特色，结合大厝山地块改造，以城市中央森林公园为定位，加快建设旅游服务中心，推动步行廊道建设，完善休闲旅游功能，加快打造品质一流的生态旅游新村，建设成为集精品民宿、体育健身、亲子乐园、研学基地、景区综合服务配套为一体的生态旅游目的地。

促进低效用地提质增效。加快推进滨北超级总部基地、原开元工业园等旧厂房片区的改造征收更新提升。加快提升龙山工业园，打造海峡两岸最具影响力的文创园区。同步谋划推动浦南工业园、海燕橡胶厂、夏商小商品批发市场等旧厂区改造，构建特色鲜明、具有比较优势的产业园区。提升辖区现有商业、商务空间资源使用效率、效益。

2.完善城区基础设施

增强城区交通畅达性，打通龙山东二路等断头路，建成岭兜、何厝片区及湖滨一至四里、植物园南门入口区、泥窟石村片区、中山片区、黄厝片区等的配套路网，继续推进滨海步道、万石山山海步道等健康步道、岳阳小区等立体过街设施建设，改善成功大道与莲前路等重要拥堵节点，改造提升云顶南路、体育路、禾祥西路、曾厝垵西路等市政道路，完善轨道站点及周边交通配套建设，完善城区微循环路网，提高道路通达性和使用率。加强莲

花中学、站南小学等学校周边重点区域、老旧住宅区及城中村市政设施建设及改造提升。鼓励社会单位利用自有用地、待开发空地建设公共停车场，加快停车泊位智能引导系统建设，进一步提高车位资源利用效率。抓住轨道交通建设快速推进的有利契机，学习借鉴先进地区经验，推动空间立体开发。加快建设地下商业街、地下步行道、地下停车库等，打造地上设施与地下设施相衔接、商业服务与生活服务相结合的新型经济生活圈。

3.创新城区管理

继续推进社会治理协同平台建设，建设以服务好居民生活为核心的智慧社区云平台，借助大数据平台，提升城市治理的精准化、智慧化水平。推动 5G 网络商用试点，加快智慧城区建设，提升城区管理水平，深化城管体制机制改革，突出借智借力、疏堵结合、科技治理，全力构建高效、动态发展的城市管理机制。严厉打击“两违”，确保零增长，加强占道经营、户外广告、油烟扰民等专项整治。建立疏堵结合机制，实行定时、定点具有特色的摊规点管理模式。深入推进垃圾分类，发挥全省首座区级垃圾分类科普展示中心作用，全面推行生活垃圾直运，推行定时定点分类投放、错峰收运模式，构建从收集、转运到利用处置的全程垃圾分类体系，到 2025 年，生活垃圾分类准确率提升至 90%、减量率及回收利用率均达 35%以上，生活垃圾无害化处理率

100%。

4.美化城区景观

实施增绿添园，改造提升中山公园等城市公园，利用边角地、插花地等建设顶澳仔后街等一批街心公园，完善公园游憩和服务设施，扩大公园绿地服务半径。市区协力加快东坪山整治提升，推进拆违面积测绘及生态复绿，打造国际一流的城市中央森林公园。提升体育路等区属道路绿化，完善绿化及景观设计，大力提倡墙体、桥体、阳台、屋顶等立体绿化，精致养护管理，形成布局均衡、城绿相生的城市绿化网络。打造特色城市景观，加强中山路等片区夜间景观建设，在城区重要节点打造特色园林景观，建设一批特色花园街巷，构建“间绿透绿、显山露水”的城区风貌，成为“近者悦、远者来”的花园之城。到2025年，建成区绿地率达51.36%以上，人均公园绿地面积15.19平方米以上，建成区绿化覆盖率达52.11%以上。

5.促进绿色发展

充分发挥“国家生态文明建设示范区”引领示范作用，积极推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。发展绿色产业，培育绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链示范企业，壮大绿色经济。实施能源消耗总量和强度双控行动，推动合同能源、合同节水管理，鼓励应用可再生能源，推广绿色清洁

能源，降低能源消耗。加强产学研合作，推动环保产业技术研发、产品检测、设计咨询、知识产权等公共服务平台建设，促进环保科技成果转化，强化技术支撑。推广节能低碳新工艺、新技术，鼓励企业通过技术创新，提升资源利用效率。积极探索推动生态资源市场化。继续开展循环经济示范试点创建，实施近零碳排放区示范工程，扎实推进低碳社区试点建设。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，引导消费者购买绿色产品，开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆、节约型机关等行动。加强新能源、节能产品和节能、节地、节水、节材技术在生活中的推广应用。加快完善绿色公交、自行车、绿道慢行等绿色出行体系。深入实施绿色建筑行动计划，提高新建绿色建筑比例。

6.加强生态环境治理

健全环境治理领导责任体系，坚决执行生态环境保护“党政同责”“一岗双责”，实行领导干部自然资源资产离任审计等制度，落实自然生态空间用途管制办法。严格落实“三线一单”、主体功能区等制度，增强环境监测预警、执法、风险防范、应急、科技支撑等能力，持续加强生态环境保护修复。深入实施排污许可制度，实现固定源“一证式”管理。健全区域生态环境网格管理模式。加大生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度，形成不能、不敢破坏生态环境的体制机制。加强海洋生态环境保护，推

动海洋经济发展。实施蓝天工程，加强空气污染防治，持续推进道路扬尘、工地扬尘、露天烧烤、餐饮油烟等治理，严控高排放非道路移动机械尾气排放，控制温室气体排放，巩固提升 VOCs 治理成果，充分利用大气超级站等手段，提高精准管控水平，维护高水平空气质量。实施碧水蓝海工程，全面深化双总河（湖）长制，落实河（湖）长制日常巡查。持续推进小型水库及箕箜湖片区提升，对 55 平方公里建成区范围排水管网开展正本清源改造。建立“排污水体-入湖（海）排污口-排污管线-污染源”全链条管理体系和陆海一体化监测评估体系，强化近岸海域综合治理，有效推进海漂垃圾及岸滩垃圾清理和分类整治，系统实施海洋生态保护修复；逐步清退辖区现存中小型捕捞渔船及养殖渔船，不再新增、制造及更新改造。实施净土工程，健全土壤污染防治监管体系，推进建设用地污染风险管控和治理修复，落实涉重金属行业污染防治，推动第三方危险废物规范化管理，提升固废（危废）污染防治能力，强化放射性运行处理设施安全监管，不断提高土壤污染防治水平。

五、产业发展空间布局

按照统筹兼顾、功能分区、突出特色、协调发展的原则，强化“岛内大提升”空间导向，推进产城融合，进一步优化城区功能布局，大力疏解中心城区非核心功能，导入高端产业和要素资

源，构建新的经济增长极，提升城区基础设施，全面增强城区综合承载力和辐射力，构建产业高能级、功能高品质的“两极、两带、两区、多园”的产业发展空间布局。

思明区“十四五”产业空间布局图

（一）两极

以滨北超级总部基地、开元国际科创城作为思明区未来五年发展的两大新增长极，提前谋划招商运营，全力推进开发建设，引领思明动能转换，能级提升。

1. 滨北超级总部基地

借鉴深圳超级总部开发经验，高起点策划功能定位，高水平规划设计，高标准引进项目建设，重点发展总部经济、现代商务，打造厦门国际高端中央活力区，成为厦门建设高素质高颜值现代化国际化城市的一个功能中心和展示窗口。着力提高土地利用效率，加快推进产业转型升级，改善居民居住环境，对老旧小区集中、基础设施落后的片区结合实际情况进行改造征收更新提升。建设高端写字楼、高端商场、商务酒店等设施，着力吸引具备全球范围内配置资源要素、跨国经营能力的全球总部企业及区域总部、职能总部或分支机构。

2.开元国际科创城

通过原开元工业园片区的改造征收更新提升，聚集全球高端科技创新要素，立足厦门、辐射闽西南，打造生态化商务氛围，成为引领未来发展、辐射海峡两岸、带动闽西南产业升级、高质量发展方向的核心引擎。片区将重点发展新一代信息技术、人工智能、大数据、金融科技等产业，通过打造功能复合、配套完善的功能体系，以商务办公为核心，休闲娱乐、商务交流以及生态居住三大功能互相支撑，与厦门软件园二期、观音山商务营运中心区、会展北片区等其他功能区域形成“功能互补、统筹发展、相互促进”的差异化发展格局。

（二）两带

1.商贸经济带

依托轨道1号线、2号线、BRT等交通线网的通达性、便利

性，以中山路、火车站、会展北三大商圈和旧改片区为发展重点，加快集聚发展商业服务、文化创意、休闲旅游等现代服务业，进一步提升区域服务、辐射、引领功能。

中山路商圈。致力打造兼具历史文化风貌及现代商业功能的城市会客厅，成为富含闽南文化底蕴、引领厦门最潮流生活方式的国际化多元休闲街区。通过复兴街区、提升业态、活化遗存，重塑一个体验闽南传统社区温馨生活“宜居、宜赏、宜游”的中华名街。以文化赋能，深入挖掘商圈多元历史文化，以“文化节点”串接特色街巷与中山路主街，植入现代时尚元素，因地制宜提升商业业态。优化开放式街区环境，增加各类休憩、体验公共配套。加快汇聚国内外知名品牌，植入体验式消费，推动主题化、情景化和智能化的消费新项目、新技术、新业态运用，建设本土及国际化品牌多层次发展平台、城市消费的名片、国际化发展的窗口。推动营平片区等延伸区域改造，打造传统与时尚交相辉映、历史与现代和谐共生的厦门“新天地”。发展夜间经济，将思明南北路、营平片区等打造成 24 小时活力街区。

火车站商圈。致力打造区域性商务商贸综合商圈。发挥万象城商业综合体龙头带动作用，推进禾祥东路等周边商业街区的改造提升，完善交通枢纽、观光游览、住宿餐饮、休闲会友、娱乐购物等复合城市服务功能，实现人流快速疏散与驻留消费功能相结合。重点发展品牌首店、特色小店、夜间精品店、新零售体验店等消费新业态，提升商圈品牌集聚度、消费创新度、时尚引领

度，形成高端化与大众化并存、快节奏与慢生活兼具的新型消费商圈，进一步提高火车站商圈活力、知名度和影响力。

会展北商圈。致力打造吸引白领及商务旅客等中高端人群的国际化商圈。以中高端商业为主导，加强商圈现代、时尚、创意、新潮等特色商业风格和生活方式魅力塑造，推进时尚品牌在区域内举办各类宣传、品牌推广等主题活动，营造国际时尚氛围，加快形成全生活方式的品牌目的地和时尚人群汇聚地，促进商圈形态和生活方式向多元化转变，打造融体验经济、多元场景、科创文化等元素的时尚活力、国际化特色浓郁的商旅文化活动集聚区。

2.文旅经济带

从鹭江道沿环岛路到观音山国际商务中心一线，串联鼓浪屿、厦大、曾厝垵、黄厝到观音山的文旅经济带，丰富和拓展环岛路文旅经济带的发展厚度，大力发展文化旅游、商贸会展、影视演艺等现代服务业，进一步保护沿岸自然生态环境，提升岸线景观和环境品质，打造宜商宜游宜业的滨海活力岸线。

旅游产业。按照“文化+科技+旅游”的发展理念，创新“互联网+旅游”开发模式，促进鼓浪屿、万石山、沙坡尾、南普陀、曾厝垵等沿线旅游景点提档升级，提升文化旅游发展层次，打造国际知名旅游目的地。推进“智慧鼓浪屿”建设和“全岛博物馆”计划，推动社区基础设施改造，提升鼓浪屿街区品质和文化内涵。推进厦港（沙坡尾）片区改造，结合海洋、渔港、工业等历史文

化遗存，合理引进产业业态，释放片区功能活力，打造“很厦门”“老厦门”和具有“市井烟火味”的渔港文化街区。加快黄厝休闲渔村、东山东坪山等片区建设，丰富旅游文化景点和内涵，融合原生态生活和现代元素，建设“最厦门”“最海洋”“最生态”休闲度假胜地。

会展产业。依托会展中心、黄厝国际会议中心等载体，积极引入“一带一路”相关国家行业协会和境内外高端会展主体办展办会，整合引进国内外权威机构、协会资源，助力专业展览和高端会议的提升，推动举办新兴产业展会，丰富办展层次，打造国际化、高端化、专业化的会展产业集聚区。

影视产业。依托鼓浪屿、中山路、厦门大学、曾厝垵文创村、沙波尾、黄厝影视小镇、软件园一期和二期、观音山金融商务集聚区等载体，规划打造特殊场景拍摄基地、高科技后期制作基地以及影院、剧院等影视产业综合服务配套，推动影视产学研、现代多媒体展示与时尚文化融合发展，做强区域影视文化特色，打造产学研融合的影视产业高地。

（三）两区

1.两岸金融中心区（思明片区）

重点发展金融业、总部经济，打造高端商务CBD。推动会展北、观音山连片发展，提升片区整体竞争力，完善商务、交通、商贸等相关配套，吸引高端金融机构、企业总部落户，形成金融产业集聚、创新融合发展的总部集聚区。

会展北片区。建成两岸金融总部和金融服务的核心区。逐步完善区域性金融服务体系，引进内外资银行、证券、保险等各类金融机构和股权投资机构、知名企业在片区设立总部、分支机构、代表处、资金运营中心、研发中心、外包中心或后台服务中心，重点支持新设综合类证券、保险、产业基金等金融项目。

观音山片区。加快在建项目和剩余地块建设，早日完成片区整体建设。继续实施整治提升，补足片区绿化短板；加快推进路网建设，畅通片区交通；加大公共服务设施和生活设施投入，完善片区配套功能。着力引进跨国公司区域总部、全国性企业总部、闽商企业总部等，加大力度引进为金融发展提供配套服务的信用评级、金融咨询、会计、审计、评估、律师等中介服务机构。

2.鹭江道商务区

重点发展总部经济、现代商贸和专业服务业，打造成熟商务CBD。加快鹭江道片区改造提升，完善公共服务设施，优化周边环境，提升片区商务办公品质。加快提升改造老旧楼宇，拓展片区楼宇招商空间，吸引更多国内外知名企业总部和分支机构入驻，进一步推动总部企业集聚发展。吸引国内外消费者，打造集总部、商务、商贸、文化、休闲、旅游、国际交往等功能于一体的城市核心区。

（四）多园

软件园一期。围绕5G智慧园区建设，加快实施一批人工智能和5G应用示范项目，加快推进海西股权投资中心及科技企业

孵化基地建设，充分利用厦门大学信息学院等资源，吸引创业团队入驻，营造良好的新兴业态孵化氛围。全面提升园区现代化、国际化配套，大力引进创新型知名企业总部及科技金融企业集聚，打造具有影响力的区域协同创新创业核心区。

软件园二期。建设成为企业研发中心和产业孵化集群区，重点发展大数据、人工智能、数字文创、移动互联、智慧城市及行业应用等行业。实施夜间景观提升、建筑外观提升、交通环境提升、公共卫生提升、消防提升和充电桩配套等工程，打造更加适合产业发展的良好环境。探讨软件园二期更新再造，提高土地使用效益。

龙山文创园、嘉禾良库等文创园区。继续推动龙山文创园、嘉禾良库等文创园区的发展提升。龙山文创园继续完善园区基础设施配套，重点发展工业设计、时尚设计为主要内容的创意设计、数字内容与新媒体等业态，加强对国际知名创意设计团队、项目的引入，建成集工业设计、平面设计、品牌策划、时尚展示、创意产品孵化及艺术创作为一体的文化创意产业园区，同时，以国家级双创基地建设为契机，聚焦融通创新，推动园区向科创方向转型，打造以数字经济为引领的科创文创园区。探索推动园区改造提升，进一步盘活空间资源。嘉禾良库以“文创体验”“文旅融合”为特色，聚焦影视音乐艺术、生活美学，保留文化底蕴，打造集创意办公、文化体验、文化展示、休闲配套等多功能于一体的“生活美学文创园”。

浦南产教融合园。推动浦南工业区改造升级，打造以教育为主线的产教融合园区。注入“互联网+”等创新元素，集合小初高、职业培训、素质教育、网络教育、课程研发等，融合教育配套、商业、办公、长租公寓、酒店等综合功能，实现社会效益与经济效益相辅相成。

厦门泉州（安溪）经济合作区思明园。加快培育信息科技、电子设备、商贸物流等产业，支持引进食品、鞋服、厨卫等有发展基础的传统优势产业。完善园区配套基础设施建设，招大引强，加快大项目推进，促进飞地工业园区的特色发展。

专业化特色化的楼宇产业园。依托辖区商务楼宇资源，因地制宜推动适合楼宇发展的人工智能、金融、专业服务业等产业，通过政策引导，打造一批专业特色楼宇产业园。进一步提升金融科技产业园、大健康产业楼宇（园区）品质，促进信息、资源共享，增强产业集聚力，提升商务楼宇发展能级。

六、保障措施

（一）完善引领机制

坚持党总揽全局、协调各方，领导核心的作用，激发基层党组织战斗堡垒和先锋模范作用，为规划实施提供坚强保证。加强规划衔接协调，专项规划等各类规划的编制和实施要以本规划为依据，各部门要细化落实本规划提出的目标任务，加强合作、切实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。围绕发展目标和主要任务，密切关注宏观环境的变化，结合思明区发

展实际，积极对接落实国家、省、市的相关政策措施，强化实施保障。

（二）加强监督管理

加强法治保障，依法履行政府职能，推进规划实施的决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，确保规划在法律框架下推进落地。完善政府向人大报告、向政协通报机制，及时沟通规划执行情况，充分听取吸纳人大、政协意见和建议。充分发挥纪检监察机关保障执行、促进完善发展作用，将党和国家监督体系融入规划实施中。加大规划宣传力度，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，最大限度汇聚群众力量和智慧。完善规划实施民主监督机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，形成全民参与、合力建设的新常态。

（三）做好监测评估

加强统计工作，顺应发展态势，创新统计方法，加快完善监测评估体系，为规划实施监测评估及政策制定提供基础和支撑。强化对规划实施情况的跟踪监测分析，开展规划中期评估和专项评估。经中期评估后需要调整的，将调整方案依法提交至区人大常委会审议批准，努力加强规划实施的科学性。规划实施完成后，及时开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

（四）强化项目支撑

以规划定项目，以项目落实规划。完善项目统筹推进机制，以项目的布局支撑和带动城区功能提升，实施一批有助于产业转

型升级、民生和谐幸福、城区功能提升、生态环境优化的重大项目。抓好项目接续，策划储备一批既利当前又益长远的好项目大项目，充实完善项目库。提升项目管理水平，加强项目动态管理，提升项目建设全过程、精细化、标准化管理水平。加强协调和服务力度，推动项目顺利实施。

（五）充实发展要素

充分发挥政府在城市更新中的主导作用，加快土地征迁，拓展土地空间，为经济社会发展提供用地保障。加强重点项目资金保障，充分利用好财政性资金、信贷资金和社会资金，依靠市场机制，多渠道解决各类项目融资问题。注重专业化提升，树立鲜明选人用人导向，全面提升干部七种能力，健全完善容错纠错机制，进一步提振干事创业精气神。加大创新团队引进力度，创新应用型人才政策，加大公租房和人才公寓建设力度，为思明区经济社会发展提供全面的人才支撑。围绕本规划目标任务，加大政策研究和储备，打好政策组合拳，努力实现定向、精准施策。

有关单位：区委各部门，各群团组织，区属各企业。

厦门市思明区人民政府办公室　　2021年6月8日印发